

**Национальные правовые и  
институциональные рамки по  
противодействию торговле людьми и  
незаконному вывозу людей  
в Кыргызской Республике**

*Иязалиева Каниза  
Независимый эксперт*

## Содержание

- 1. Международно-правовые инструменты в области борьбы с торговлей людьми и незаконному вывозу людей**
- 2. Законодательство Кыргызской Республики в сфере борьбы с торговлей людьми и незаконному вывозу людей**
- 3. Стратегии и планы действий по борьбе с торговлей людьми**
- 4. Разработка проекта национального плана действий**

## Международно-правовые инструменты в области борьбы с торговлей людьми и незаконному вывозу людей

- **Конвенция о рабстве (1926 г.), к которой Кыргызстан присоединился в 1996 году.**
- **Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами (1950 г.), к которой Кыргызстан присоединился в 1997 году.**
- **Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956 г.), к которой Кыргызстан присоединился в 1997 году.**

## Международно-правовые инструменты в области борьбы с торговлей людьми и незаконному вывозу людей

➤ **Конвенция о запрещении всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), к которой Кыргызстан присоединился в 1997 году.**

В Кыргызстане предприняты определенные меры по имплементации положений этой Конвенции в законодательстве и на практике, в части уголовного преследования за эксплуатацию проституции.

## Международно-правовые инструменты в области борьбы с торговлей людьми и незаконному вывозу людей

- В 2003 году Кыргызская Республика ратифицировала ряд международных документов по борьбе с торговлей людьми, в том числе **Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и два дополняющих ее протокола от 15 ноября 2000 года:**
- против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху;
  - о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее.

Эти документы на высшем международном уровне определили новые обязанности государств по противодействию торговле людьми.

## Международно-правовые инструменты в области борьбы с торговлей людьми и незаконному вывозу людей

➤ Кыргызстан присоединился:

- в 2003 году к **Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.)**;
- в **2005** году ратифицировал **Конвенцию ООН против коррупции (2003 г.)**.

Указанные документы содержат положения, направленные на предупреждение ситуаций и пресечение практик, способствующих развитию торговли людьми.

## Международно-правовые инструменты в области борьбы с торговлей людьми и незаконному вывозу людей

С начала 90-х годов Кыргызстаном ратифицирован ряд конвенций Международной организации труда (МОТ), в частности:

- Конвенция о принудительном труде или обязательном труде от 28 июня 1930 года (№29);
- Конвенция об упразднении принудительного труда от 25 июня 1957 года (№105);
- Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 1 июня 1999 года (№182);
- Конвенция о трудящихся-мигрантах от 8 июня 1949 года (№97).

## Конвенции о правах ребенка

- В 1994 году **Кыргызстан присоединился к Конвенции о правах ребенка (1989 г.)**, в которой предусматривается, что государства-участники должны «принимать на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме» (ст.35).
- **Факультативный Протокол 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии**, к которому Кыргызстан присоединился в 2002 году, предусматривает, что государства должны «принимать все необходимые меры по укреплению международного сотрудничества путем заключения многосторонних, региональных и двусторонних договоренностей в целях предупреждения, обнаружения, расследования, уголовного преследования и наказания лиц, виновных в совершении деяний, связанных с торговлей людьми, детской проституцией, детской порнографией и детским секс-туризмом» (ст. 10).

## Конвенции о правах ребенка

- **Факультативный Протокол 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах,** которому Кыргызстан присоединился в 2003 году, требует от государств-участников обеспечивать, чтобы «лица, не достигшие 18-летнего возраста, не подлежали обязательному призыву в их вооруженные силы» (ст.2).
- **Гаагская конвенция 1993 года о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления,** которая ратифицирована в 2012 году. Настоящая Конвенция запрещает иностранное усыновление в случаях, когда согласие родителей было получено за вознаграждение или компенсацию.

**Положения вышеуказанных Конвенций в отношении детей** имели большое значение в формировании системы норм национального права, направленных на борьбу с торговлей детьми.

## Международно-правовые инструменты в области борьбы с торговлей людьми и незаконному вывозу людей

**В рамках регионального сотрудничества**

- **В 2006 году в рамках регионального сотрудничества по противодействию торговле людьми Кыргызстан ратифицировал Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека (г.Москва от 25 ноября 2005 года). Целями настоящего Соглашения являются выработка согласованной стратегии и принятие комплексных совместных мер.**

## Законодательство Кыргызской Республики в сфере противодействия торговле людьми

- Права и свободы человека и гражданина гарантируются основным законом - **Конституцией Кыргызской Республики.**

Конституция республики признает и гарантирует права и свободы человека, согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Права и свободы человека являются высшей ценностью. (ст.16); право на жизнь (ст.21); запрет на рабство и торговлю людьми (ст.23); право на свободу и личную неприкосновенность (ст.24); право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства (ст.25); право на свободу труда (ст.42).

## Законодательство Кыргызской Республики в сфере противодействия торговле людьми

На основе этих конституционных норм в республике сформирована законодательная база по борьбе с торговлей людьми.

Важным правовым инструментом является **Уголовный кодекс** Кыргызской Республики (1997 г.). В соответствии с требованиями Протокола ООН по торговле людьми Кыргызстан установил уголовную ответственность за торговлю людьми в статье 124 Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

## Законодательство Кыргызской Республики в сфере противодействия торговле людьми

- Статья 124. Торговля людьми УК КР  
(1) Торговля людьми - вербовка, перевозка, укрывательство, получение, передача, купля-продажа человека или иная незаконная сделка с его согласия или без согласия, осуществленная путем принуждения, шантажа, мошенничества, обмана, похищения, с целью эксплуатации либо извлечения иных выгод,»
- Усилена уголовная ответственность за организацию незаконной миграции (статья 204-1).
- В 2011 году в Уголовный кодекс КР введены новые составы преступлений, такие как статья 125-1. Принудительное использование труда (рабский труд) и статья 262-1. Вовлечение несовершеннолетнего в действия, связанные с изготовлением материалов или предметов порнографического характера, а равно в качестве исполнителей для участия в мероприятиях порнографического характера

## Законодательство Кыргызской Республики в сфере противодействия торговле людьми

➤ **Кодекс об административной ответственности предусматривает ответственность за определенные правонарушения.**

**В части:-** статьи 66-2 предусмотрена ответственность юридического лица за незаконные действия, связанные с усыновлением или удочерением ребенка;

- статьи 75 предусмотрена ответственность за нарушение порядка выдачи разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы и порядка выдачи иностранному гражданину разрешения на работу в Кыргызской Республике;

- статьи 75-1 предусмотрена ответственность юридического лица за привлечение и использование иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике;

## Законодательство Кыргызской Республики в сфере противодействия торговле людьми

- статьи 76 предусмотрена ответственность за нарушение порядка выдачи разрешения на трудоустройство граждан Кыргызской Республики за ее пределами;
- статьи 77 предусмотрена ответственность за незаконную деятельность по трудоустройству граждан;
- статьи 367 предусмотрена ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в антисоциальное поведение;
- статьи 391-1 предусмотрена ответственность за незаконный провоз лиц или выезд граждан Кыргызской Республики через Государственную границу Кыргызской Республики.

## Законодательство Кыргызской Республики в сфере противодействия торговле людьми

- **В Уголовно-процессуальном кодексе (статьи 170 и 173) закреплена защита свидетелей и потерпевших, а также принят Закон Кыргызской Республики в 2006 году «О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства». Настоящим Законом предусмотрено введение системы мер государственной защиты в отношении свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства, включающей меры безопасности и социальной защиты указанных лиц, в том числе потерпевших от торговли людьми.**

## Законодательство Кыргызской Республики в сфере противодействия торговле людьми

- В целях установления порядка процедуры усыновления (удочерения) детей граждан Кыргызской Республики иностранными гражданами усилен контроль **Кодексом Кыргызской Республики о детях** за процессом усыновления детей из детских домов, интернатов, родильных домов, домов ребенка, а также за работой семейных детских домов и реабилитационных центров.
- В 2011 году в **Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики** внесено дополнение, предусматривающее обязательное участие прокурора в процессе суда по рассмотрению гражданского дела при усыновлении (удочерении) ребенка, являющегося гражданином Кыргызской Республики, иностранными гражданами или лицами без гражданства на территории республики (статья 45).

## **Законодательство Кыргызской Республики в сфере противодействия торговле людьми**

- В целях регулирования процессов внешней миграции, обеспечения защиты прав и законных интересов мигрантов, предупреждения, предотвращения незаконной миграции в 2000 году принят **Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции»**.
- В целях совершенствования законодательства Кыргызской Республики в сфере борьбы с торговлей людьми в 2005 году принят **Закон Кыргызской Республики "О предупреждении и борьбе с торговлей людьми"**.
- В целях регулирования процессов внешней трудовой миграции в 2006 году принят **Закон Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции»**.

## **Стратегия и планы действий по борьбе с торговлей людьми**

**В целях реализации Закона Кыргызской Республики "О предупреждении и борьбе с торговлей людьми"**

**Правительство Кыргызской Республики утвердило:**

- Программу мер по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2002-2005 годы от 21 апреля 2002 года № 94;
- Плана действий по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2008-2011 годы от 13 сентября 2008 года № 515;
- Программу Правительства Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2013-2016 годы от 14 января 2013 года №14.

**Целью** вышеуказанных Программ и Плана действий является повышение эффективности борьбы с торговлей людьми путем предупреждения, выявления и пресечения торговли людьми, оказания социальной защиты и помощи жертвам торговли людьми.

**Программа Правительства Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2013-2016 годы состоит из следующих разделов:**

1. Анализ ситуации
2. Проблемы
3. Цель и задачи Программы
4. Мониторинг и оценка
5. Ожидаемые результаты

## Задачи Программы:

1. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере противодействия торговле людьми.
2. Дальнейшее повышение уровня информированности граждан Кыргызской Республики на основе регулярного проведения мероприятий по предупреждению широкой общественности об опасности торговли людьми.
3. Усиление информационно-образовательной работы по предупреждению торговли людьми путем подготовки и переподготовки кадров государственных органов и неправительственных организаций.
4. Реализация эффективных мер по профилактике, выявлению и пресечению торговли людьми и минимизации ее последствий в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О предупреждении и борьбе с торговлей людьми".
5. Оказание защиты и помощи жертвам торговли людьми.

## **План состоит из следующих мероприятий:**

1. Совершенствование нормативной правовой базы
2. Предупреждение торговли людьми
3. Меры по профилактике и пресечению торговли людьми
4. Защита и помощь жертвам торговли людьми

В соответствии со статьей 6 Закона Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» определены субъекты, осуществляющие деятельность по предупреждению и борьбе с торговлей людьми в пределах своей компетенции.

## Мониторинг и оценка

- Эффективность реализации Программы будет определяться путем постоянного мониторинга и оценки эффективности принятых мер.
- Конечные результаты будут отслеживаться через сопоставление ожидаемых результатов и индикаторов реализации.

## Разработка проекта национального плана действий

Предлагаемый процесс разработки НПД можно разбить на следующие главные этапы:

1. Этап подготовительной работы по организации разработки НПД
2. Подготовка проекта НПД
3. Разработка проекта НПД
4. Подготовка его окончательного варианта
5. Завершение работы
6. Принятие НПД

## Разработка проекта национального плана действий

Национальные планы действий должны включить следующие разделы:

- преамбулу;
- анализ текущей ситуации;
- стратегические цели;
- параметры для каждой стратегической цели и конкретной задачи;
- ожидаемые результаты;
- мероприятия.

*Благодарю за внимание!*