

Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах

I. Ответ на кризис, основанный на достижении целей достойного труда

1. Глобальный экономический кризис и его последствия означают, что мир сталкивается с перспективой затяжного роста безработицы, усиления бедности и неравенства. Уровень занятости обычно восстанавливается лишь через несколько лет спустя после восстановления экономики. В некоторых странах простое восстановление прежних уровней занятости будет недостаточным для того, чтобы эффективно содействовать созданию мощных экономик и достижению целей достойного труда для женщин и мужчин.
2. Происходит закрытие предприятий и потеря рабочих мест. Мероприятия по урегулированию этой ситуации должны быть частью любых комплексных ответных мер.
3. Мир должен прилагать более энергичные усилия.
4. Существует необходимость в разработке согласованных вариантов глобальной политики с целью усиления национальных и международных мер, направленных на создание рабочих мест и жизнеспособных предприятий, оказание высококачественных услуг общего пользования и защиту интересов людей при одновременном гарантировании прав и обеспечении благоприятных условий для выражения ими своих мнений и участия в этих процессах.
5. Эти усилия будут способствовать оживлению экономики, справедливой глобализации, экономическому процветанию и социальной справедливости.
6. Мир должен выглядеть по-другому после кризиса.
7. Наши ответные меры должны содействовать справедливой глобализации, созданию более экологически чистых экономик и процессов развития, которые более эффективным образом создают рабочие места и жизнеспособные предприятия, способствуют уважению прав работников, содействуют гендерному равенству, защищают уязвимые группы людей, помогают странам в оказании высококачественных услуг общего пользования и обеспечивают им возможности для достижения Целей развития тысячелетия.
8. Правительства и организации работников и работодателей считают своим долгом работать сообща для того, чтобы внести вклад в успешное осуществление Глобального пакта о рабочих местах.

II. Принципы оказания содействия экономическому подъему и развитию

9. При осуществлении этих мер необходимо руководствоваться положениями Программы достойного труда и обязательствами, взятыми на себя МОТ и ее трехсторонними участниками в Декларации 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Мы излагаем здесь концептуальную основу на этот период и определяем ресурс в виде практических мер для многосторонней системы, правительств, работников и работодателей. Эти меры обеспечивают установление связей между социальным прогрессом и экономическим развитием и включают следующие принципы:

- 1) уделение первоочередного внимания вопросам защиты и расширения занятости путем создания жизнеспособных предприятий, оказания высококачественных услуг общего пользования и формирования адекватной системы социальной защиты для всех в рамках предпринимаемых международных и национальных мер, направленных на содействие экономическому восстановлению и развитию. Эти меры необходимо осуществлять быстро и согласованным образом;
- 2) усиление поддержки уязвимым женщинам и мужчинам, серьезно пострадавшим в результате кризиса, включая молодежь, подверженную повышенному риску, низкооплачиваемых и малоквалифицированных работников, работников, занятых в неформальной экономике, и трудовых мигрантов;
- 3) сосредоточение усилий на мерах по поддержанию уровня занятости и облегчению процесса перехода с одной работы на другую, а также по обеспечению доступа на рынок труда для тех, кто не имеет работы;
- 4) формирование или укрепление эффективных государственных служб занятости и других институтов рынка труда;
- 5) обеспечение равного доступа к повышению квалификации, качественному обучению и образованию в целях подготовки к экономическому восстановлению, а также расширение возможностей в этой области;
- 6) отказ от принятия протекционистских решений, а также недопущение разрушительных последствий дефляционных спиралей заработной платы и ухудшения условий труда;
- 7) содействие применению основных трудовых норм и других международных трудовых норм, которые поддерживают процессы восстановления экономики и рабочих мест и сокращения гендерного равенства;
- 8) участие в социальном диалоге на основе принципов трипартизма и ведения коллективных переговоров между работодателями и работниками как конструктивных процессов, направленных на максимальное усиление воздействия антикризисных ответных мер с учетом потребностей реальной экономики;
- 9) обеспечение того, чтобы краткосрочные меры соответствовали принципам экономической, социальной и экологической устойчивости;
- 10) обеспечение эффекта синергии между государством и рынком и эффективное и действенное регулирование рыночных экономик, включая нормативно-правовую среду, которая позволяет создавать жизнеспособные предприятия и рабочие места в различных секторах; и

-
- 11) участие МОТ вместе с другими международными учреждениями, международными финансовыми институтами и развитыми странами в усилиях по повышению согласованности политики и увеличению объема помощи и поддержки наименее развитым странам, развивающимся странам и странам с переходной экономикой с ограниченным фискальным и политическим пространством в целях принятия антикризисных мер.

III. Ответные меры, основанные на достижении целей достойного труда

10. Упомянутые выше принципы составляют общую концептуальную основу, на которой каждая страна может разработать пакет программных мер, приспособленных к ее ситуации и приоритетам. Они в равной мере должны дополнять и поддерживать меры, предпринимаемые многосторонними учреждениями. Ниже излагаются некоторые конкретные варианты в области политики.

Ускорение темпов создания и восстановления рабочих мест и оказание поддержки предприятиям

11. В целях ограничения рисков возникновения длительной безработицы и роста масштабов неформальной экономики мы должны поддерживать создание рабочих мест и помогать людям найти работу. Для выполнения этой задачи мы выражаем согласие с тем, чтобы цель, связанная с обеспечением полной и продуктивной занятости и достойного труда, составляла основу антикризисных мер. Эти ответные меры могут включать:
 - 1) увеличение платежеспособного спроса и содействие поддержанию уровней заработной платы, в том числе путем принятия пакетов макроэкономических стимулирующих мер;
 - 2) оказание помощи лицам, ищущим работу путем:
 - i) проведения эффективной, надлежащим образом нацеленной активной политики на рынке труда;
 - ii) повышения уровня знаний и квалификации и увеличения объема ресурсов, выделяемых государственным службам занятости с тем, чтобы лица, ищущие работу, получали адекватную поддержку, а в тех случаях, когда они работают с частными агентствами занятости, обеспечения того, чтобы этим людям предоставлялись качественные услуги и их права соблюдались; и
 - iii) осуществления программ профессиональной подготовки и развития предпринимательских навыков для лиц с оплачиваемой и самостоятельной занятостью;
 - 3) инвестирование средств в повышение уровня квалификации работников и их переподготовку с целью расширения возможностей трудоустройства особенно тех из них, кто потерял или подвергается риску потерять свою работу, а также уязвимых групп;
 - 4) ограничение или недопущение потерь рабочих мест и оказание поддержки предприятиям в сохранении их рабочей силы на основе тщательно разработанных программ, осуществляемых посредством социального диалога и ведения

коллективных переговоров. Эти меры могли бы включать распределение работы в условиях снижения загрузки предприятий и выплату частичных пособий по безработице;

- 5) оказание поддержки созданию рабочих мест во всех секторах экономики на основе признания важного значения мультипликационного эффекта адресных и целенаправленных усилий;
- 6) признание вклада малых и средних предприятий (МСП) и микропредприятий в создание рабочих мест и содействие принятию мер, включая создание возможности получения доступных кредитов, что обеспечило бы благоприятные условия для их развития;
- 7) признание того, что кооперативы обеспечивают рабочие места в наших общинах, начиная от весьма небольших предприятий до крупных многонациональных компаний, и адаптация оказываемой им поддержки к их потребностям;
- 8) использование государственных программ гарантирования рабочих мест для обеспечения временной занятости, программ проведения общественных работ в чрезвычайных ситуациях и других программ, направленных на непосредственное создание рабочих мест, которые являются целенаправленными и охватывают неформальную экономику;
- 9) создание благоприятной нормативно-правовой среды, способствующей появлению рабочих мест путем создания и развития жизнеспособных предприятий; и
- 10) увеличение объема инвестиций в инфраструктуру, научные исследования и разработки, государственные службы и экологические чистые производства и услуги как важные инструменты для создания рабочих мест и стимулирования устойчивой экономической деятельности.

Создание систем социальной защиты и обеспечение защиты людей

12. Устойчивые системы социальной защиты для оказания помощи уязвимым группам населения могут предотвращать рост масштабов бедности, способствовать преодолению трудностей в социальной сфере, содействуя при этом стабилизации экономики и сохранению и расширению возможностей трудоустройства. В развивающихся странах системы социальной защиты могут также смягчать остроту проблемы бедности и содействовать национальному экономическому и социальному развитию. В кризисной ситуации, возможно, следует предпринимать краткосрочные меры по оказанию помощи наиболее уязвимым группам населения.

- 1) Странам, в зависимости от обстоятельств, необходимо рассмотреть следующие меры:
 - i) внедрение схем перевода денежных средств бедным слоям населения для удовлетворения их непосредственных потребностей и смягчения остроты проблемы бедности;
 - ii) создание адекватных систем социальной защиты для всех на основе базового минимального уровня социальной защиты, включая доступ к медицинскому обслуживанию, гарантирование доходов для пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями, пособия на детей и гарантии

получения доходов, в сочетании с программами гарантирования занятости для безработных и рабочей бедноты;

- iii) увеличение продолжительности выплаты и расширение сферы охвата пособий по безработице (наряду с соответствующими мерами по созданию стимулов к труду на основе признания существующих реальностей на национальных рынках труда);
 - iv) обеспечение того, чтобы длительно безработные не теряли связей с рынком труда, например, посредством повышения квалификации для обеспечения возможностей трудоустройства;
 - v) предоставление гарантий в отношении получения минимальных пособий в странах, где пенсионные фонды или фонды здравоохранения, возможно, уже больше адекватно не финансируются для обеспечения соответствующей защиты работников и рассмотрения вопроса о том, как более эффективным образом защитить сбережения работников при разработке будущих программ; и
 - vi) обеспечение адекватного охвата для временных и нерегулярных работников.
- 2) Все страны должны оказывать помощь уязвимым группам, наиболее пострадавшим от кризиса, посредством сочетания мер по поддержанию доходов, повышению квалификации и осуществлению прав на равенство и недискриминацию.
- 3) Во избежание возникновения дефляционных спиралей заработной платы, необходимо руководствоваться следующими подходами:
- социальным диалогом;
 - ведением коллективных переговоров;
 - предусмотренными законом или согласованными в ходе переговоров минимальными уровнями заработной платы.

Необходимо регулярно пересматривать и корректировать уровни минимальной заработной платы.

Правительства, равно как и работодатели и поставщики, должны соблюдать согласованные ставки заработной платы и содействовать их распространению.

Неотъемлемой частью этих усилий должно быть сокращение гендерного разрыва в оплате труда.

- 13.** Страны, обладающие развитыми и эффективно управляемыми системами социальной защиты, имеют полноценный внутренний механизм, позволяющий стабилизировать их экономики и решать социальные проблемы, связанные с воздействием кризиса. Этим странам может потребоваться усилить действующие системы социальной защиты. Для других стран приоритет заключается в удовлетворении насущных потребностей и в том, чтобы заложить фундамент для более прочных и эффективных систем.

Более строгое соблюдение международных трудовых норм

- 14.** Международные трудовые нормы создают и укрепляют правовую основу в сфере труда и способствуют воспитанию культуры социального диалога, что особенно важно в период кризиса. Чтобы не допустить ухудшения условий труда по спирали и обеспечить восстановление экономики, чрезвычайно важно признавать, что:
- 1) Соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда – необходимый элемент уважения достоинства человека. Это также чрезвычайно важно для экономического восстановления и развития. В связи с этим необходимо:
 - i) повысить бдительность с целью обеспечения искоренения и недопущения расширения форм принудительного труда, детского труда и дискриминации в сфере труда;
 - ii) обеспечить уважение свободы объединения, права на создание организаций и эффективное применение права на ведение коллективных переговоров как механизмов содействия проведению продуктивного социального диалога в периоды усиления социальной напряженности как в формальных, так и неформальных экономиках.
 - 2) Важную роль играет ряд международных трудовых конвенций и рекомендаций, помимо основополагающих конвенций. К таким актам относятся нормы, касающиеся политики в сфере занятости, заработной платы, социального обеспечения, трудового правоотношения, прекращения трудовых отношений, органов регулирования вопросов труда и инспекции труда, трудовых мигрантов, условий труда, работников, занятых на государственном подряде, безопасности и гигиены труда (БГТ), продолжительности рабочего времени и механизмов социального диалога.
 - 3) Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики МОТ, – важный и эффективный инструмент для всех предприятий, в том числе входящих в цепочки поставок, по проведению социально ответственных антикризисных мер.

Социальный диалог: ведение коллективных переговоров, определение приоритетов, поощрение действий

- 15.** В первую очередь, в периоды повышения социальной напряженности жизненно важное значение имеет более строгое соблюдение и применение механизмов социального диалога, включая коллективные переговоры, когда это целесообразно, на всех уровнях.
- 16.** Трудно переоценить важность социального диалога в процессе разработки политики, отвечающей национальным приоритетам. Более того, он является прочной основой обеспечения заинтересованности работодателей и работников в совместных действиях с правительствами, что необходимо для преодоления кризиса и обеспечения устойчивости процесса восстановления экономики. Проводимый успешно, он внушает доверие к достигаемым результатам.
- 17.** Укрепление потенциала органов регулирования вопросов труда и служб инспекции труда – важный элемент совместных действий в таких областях, как защита работников, социальное обеспечение, политика на рынке труда и социальный диалог.

IV. Дальнейшие действия: придание глобализации справедливого и устойчивого характера

18. Вышеперечисленные вопросы тесно связаны с другими измерениями глобализации и требуют проведения последовательной политики и скоординированности международных усилий. МОТ в полной мере должна сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и со всеми заинтересованными международными учреждениями.
19. МОТ приветствует предложение, направленное в адрес МОТ Группой 20, в отношении оценки, в сотрудничестве с другими соответствующими организациями, результативности проводимых мер, равно как и мер, которые потребуются в будущем.
20. Мы подтверждаем свою поддержку роли МОТ в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), что может содействовать созданию международной среды, благоприятной для смягчения последствий кризиса. Мы поощряем МОТ к тому, чтобы она играла роль, способствующую обеспечению эффективного и последовательного проведения социально-экономической политики в этом отношении.
21. Сотрудничество особенно важно по следующим вопросам:
 - 1) создание более прочных, согласованных в мировом масштабе контрольных и нормативных рамок для финансового сектора, с тем чтобы он служил реальной экономике, содействовал развитию жизнеспособных предприятий и достойному труду и эффективнее обеспечивал защиту сбережений и пенсий населения;
 - 2) содействие эффективным и хорошо отрегулированным торговле и рынкам, дающим преимущества для всех и не допускающим протекционизма со стороны отдельных стран. В процессе преодоления барьеров на пути развития внутренних и внешних рынков необходимо учитывать различные уровни развития стран;
 - 3) переход к экологичной экономике с низким выбросом углерода, помогающей ускорять процесс восстановления рабочих мест, сокращать социальный разрыв и поддерживать цели развития, а также в ходе этого процесса реализовать принципы достойного труда.
22. Для многих развивающихся стран, в первую очередь наименее развитых, глобальная рецессия усугубляет широкомасштабную структурную безработицу, неполную занятость и бедность.

Мы признаем необходимость:

- 1) придавать значительно больший приоритет расширению возможностей достойного труда в процессе проведения систематических комплексных программ с достаточным финансированием в целях реализации принципов достойного труда и развития в наименее развитых странах;
- 2) способствовать расширению занятости и созданию новых возможностей достойного труда посредством содействия развитию жизнеспособных предприятий;
- 3) проводить профессионально-техническую подготовку и развивать предпринимательские навыки, особенно безработной молодежи;

-
- 4) рассматривать проблемы неформальной занятости в целях преобразования ее в формальную занятость;
 - 5) признать значение сельского хозяйства в развивающихся экономиках и необходимость создания инфраструктуры, промышленности и рабочих мест в сельских районах;
 - 6) расширять экономическую диверсификацию за счет наращивания потенциала в целях обеспечения производства и сферы услуг, создающих добавленную стоимость, для стимулирования как внутреннего, так и внешнего спроса;
 - 7) поощрять международное сообщество, в том числе международные финансовые учреждения, выделять дополнительные ресурсы с целью принятия антициклических мер в странах, сталкивающихся с трудностями налогово-бюджетного и политического характера;
 - 8) выполнять обязательства по увеличению объема помощи, чтобы не допустить серьезного регресса в деле достижения Целей развития тысячелетия;
 - 9) настоятельно предлагать международному сообществу оказывать содействие в целях развития, в том числе бюджетную поддержку, чтобы создать базовые минимальные нормы социальной защиты на национальном уровне;

23. Правительства должны рассмотреть такие дополнительные средства, как минимальная заработная плата, которые бы могли способствовать сокращению масштабов бедности и неравенства, вести к росту спроса и содействовать экономической стабильности. В этом отношении руководством может служить Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131).

24. Сегодняшний кризис следует рассматривать как возможность разработки новых политических ответных мер в сфере гендерного равенства. При проведении комплекса восстановительных мер в ходе экономического кризиса необходимо учитывать их воздействие на женщин и мужчин, а также в процессе реализации всех этих мер принимать во внимание гендерные аспекты. Во время обсуждения комплекса восстановительных мер, с точки зрения как их разработки, так и оценки их результативности, женщины должны иметь равный с мужчинами голос.

25. Для осуществления рекомендаций и вариантов в области политики, содержащихся в Глобальном пакте о рабочих местах, необходимо рассмотреть вопросы финансирования. Развивающиеся страны, в которых отсутствует фискальное пространство для принятия ответных мер и проведения политики по восстановлению экономики, нуждаются в особой поддержке. Странам-донорам и многосторонним учреждениям предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении финансирования, включая имеющиеся ресурсы для борьбы с кризисом, в целях реализации этих рекомендаций и вариантов в области политики.

V. Действия МОТ

26. МОТ пользуется общепризнанными полномочиями в важнейших ключевых областях, имеющих особую важность для выхода из кризиса и содействия экономическому и социальному развитию. В этом контексте важным фактором является потенциал МОТ в области проведения исследований и анализа экономических и социальных данных. Опыт Организации должен быть основой ее деятельности в сотрудничестве

с правительствами, социальными партнерами и многосторонней системой. Этот опыт охватывает, в частности, следующие вопросы:

- расширение занятости;
- системы социальной защиты и модели финансирования;
- активные программы на рынке труда;
- механизмы установления минимальной заработной платы;
- институты рынка труда;
- органы регулирования вопросов труда и инспекцию труда;
- программы достойного труда;
- создание и развитие предприятий;
- соблюдение и мониторинг международных трудовых норм;
- социальный диалог;
- сбор данных;
- гендерное равенство на рынке труда
- программы борьбы с ВИЧ/СПИДом на рабочих местах; и
- трудовую миграцию.

27. Нижеперечисленные направления деятельности могут лишь способствовать эффективности практической работы, о которой говорится выше.

- Расширение потенциальных возможностей стран по накоплению и использованию информации, касающейся рынка труда, в том числе о тенденциях в сфере оплаты труда, в качестве основы тщательно продуманных политических решений, а также по сбору и анализу логически обоснованных данных в помощь странам по оценке достигнутого ими прогресса.
- Сбор и распространение информации относительно предпринимаемых странами ответных антикризисных мер и пакетов восстановительных мер.
- Оценка предпринятых действий и мер, которые потребуются в будущем, в сотрудничестве с другими соответствующими организациями.
- Укрепление партнерства с региональными банками развития и другими международными финансовыми учреждениями.
- Нарращивание на уровне стран диагностического и консультативного потенциала в области политики.
- Уделение приоритетного внимания ответным антикризисным мерам в ходе проведения страновых программ достойного труда.

28. МОТ обязуется выделять необходимые людские и финансовые ресурсы и сотрудничать с другими учреждениями в целях оказания содействия своим трехсторонним участникам, нуждающимся в такой поддержке, чтобы проводить в жизнь Глобальный договор о занятости. При этом МОТ будет руководствоваться Декларацией 2008 года о социальной справедливости в целях социальной глобализации и сопровождающей ее Резолюцией.