

Наилучшие практики помощи трудовым мигрантам из Кыргызстана в России

3–4 июня 2013 г.
Иссык-Куль, Кыргызстан

Дмитрий Полетаев
Центр миграционных исследований, Москва

Рамки исследования и выборка

- ▶ Исследование проводилось в России с 1 февраля по 31 марта 2013 г.
- ▶ 9 экспертных интервью и данные исследований ЦМИ и других исследовательских организаций
- ▶ Эксперты опрашивались в Москве, Екатеринбурге, Оренбурге, Краснодаре, Новосибирске



Цель и задачи исследования

Цель: определить наилучшую стратегию помощи трудовым мигрантам из Кыргызстана в России.

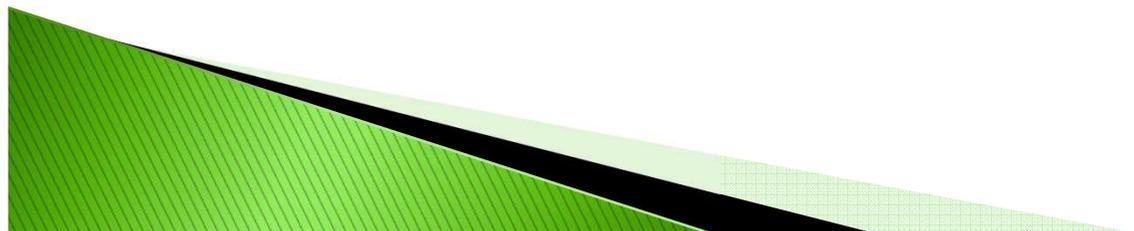
Задачи:

- ▶ 1. Выявить наиболее успешные методы и стратегии помощи трудовым мигрантам из Кыргызстана в России и акторов, активно осуществляющих эту помощь
- ▶ 2. Оценить различия в оказании помощи по регионам России, отличия в помощи в городах и сельских регионах .



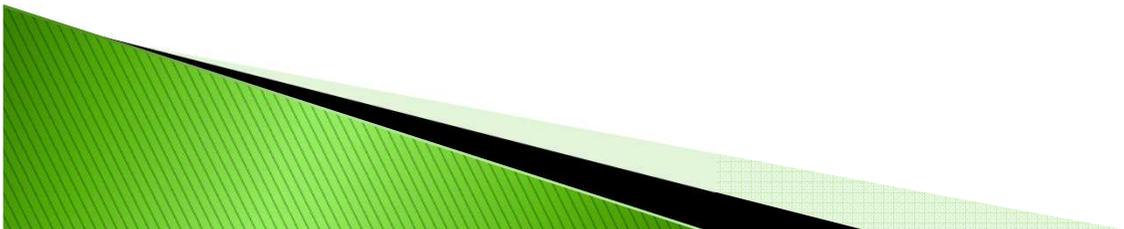
Задачи исследования-2

- ▶ 3. Проанализировать возможность вовлечения всех имеющихся акторов в России в активную помощь трудовым мигрантам из Кыргызстана в России, их возможное взаимодействие между собой.
- ▶ 4. Прогнозировать возможное развитие помощи трудовым мигрантам из Кыргызстана в России и определить возможную роль правительств России и Кыргызстана в таком развитии помощи.

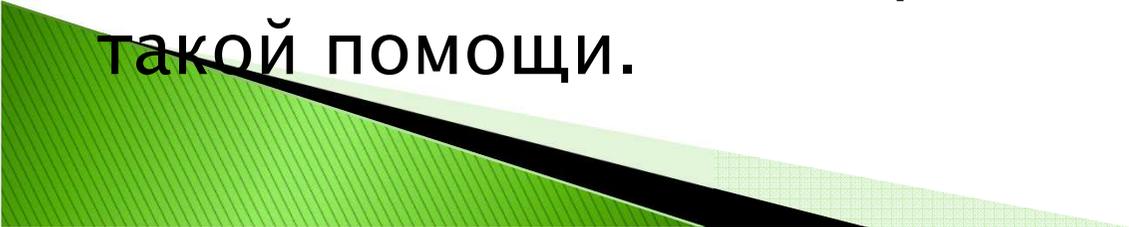


Гипотезы исследования

- ▶ 1. Наиболее успешными являются практики защиты трудовых мигрантов из Кыргызстана, вырабатываемые не диаспоральными объединениями кыргызстанцев, а неправительственными российскими организациями, осуществляющими помощь всем трудовым мигрантам



Гипотезы–2

- ▶ 2. Современная ситуация помощи трудовым мигрантам из Кыргызстана во многом определяется отсутствием адаптационной составляющей в миграционной политике России и отсутствием системного подхода к трудовой миграции как со стороны Кыргызстана, так и со стороны России
 - ▶ 3. Перспективным представляется развитие общих сервисов для трудовых мигрантов в России, а не выделение кыргызских мигрантов как специального направления для развития такой помощи.
- 

Профсоюзы мигрантов и российские профсоюзы

- ▶ Профсоюз трудящихся мигрантов в Москве – качественные услуги мигрантам (платные), информирование, консультирование, газета «Вести трудовой миграции». Хороший пример объединения мигрантов в профсоюз, но подобные структуры в регионах (кроме МО и Саратовской области) не созданы из-за большой конкуренции на рынке посреднических услуг.
- ▶ Российские профсоюзы, как правило, выступают в роли оппонентов трудовой миграции. Работа с мигрантами и их работодателями не налажена



Профсоюзы мигрантов и российские профсоюзы –2

- ▶ В Южной Корее профсоюз мигрантов был разогнан
 - ▶ «Всеукраинский профсоюз работников–мигрантов в Украине и за ее пределами», работает с живущими и работающими вне Украины
 - ▶ Предполагается создание профсоюза, подобного украинскому в Узбекистане.
 - ▶ В регионах РФ чиновники более консервативны, поэтому в Архангельской области попытка наладить работу Территориального профессионального союза работников организаций, использующих труд мигрантов Архангельской области не удалась, в Иркутске отделение Профсоюза мигрантов закрылось
- 

Депортация лидеров Корейского профсоюза мигрантов



Трое лидеров Корейского профсоюза рабочих-мигрантов(МТУ), арестованных 27 ноября 2007 г. в ходе полицейской акции, депортированы утром 13 декабря из Кореи в Бангладеш и Непал. Участники митинга и пресс-конференции Чрезвычайного Комитета против преследования МТУ осудили депортацию и призвали прекратить репрессии против мигрантов, борющихся за свои трудовые права.

Диапоральные организации кыргызстанцев

- ▶ Значительная часть активности приходится на посредническую, коммерческую деятельность и культурную деятельность
- ▶ Бесплатная помощь трудовым мигрантам бессистемна и слаба. Ориентация на «старых» членов диаспоры
- ▶ Скорее представляют собой бессистемную, чем системную организацию помощи (пример – съезд кыргызстанских диаспор в конце 2012)
- ▶ Высокое доверие со стороны мигрантов
- ▶ Борьба за лидерство, клиентов, наилучший контакт с консульством Кыргызстана и с властными российскими структурами



Диапоральные организации кыргызстанцев – 2

- ▶ Организации делающие деньги на мигрантах не смогут быть в будущей системе защиты прав мигрантов из Кыргызстана основополагающими: их работа мало соотносится с усилиями диаспоры по адаптации и масштабной защите трудовых мигрантов из Кыргызстана в России.
- ▶ Кыргызстанская диаспора, в отличие от других диаспор из стран СНГ в России, сформировалась не так давно, и это, обуславливает её ограниченность в способности консолидироваться для защиты и помощи трудовым мигрантам из Кыргызстана в России



Ассоциация «Замандаш»

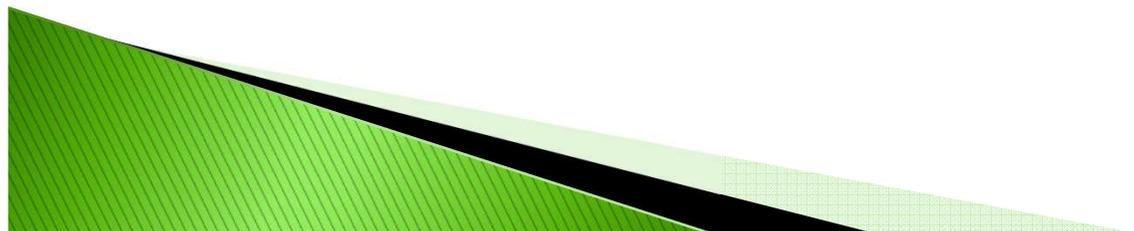


- ▶ успешно ведутся переговоры с недобросовестными нанимателями, не платящими зарплату трудовым мигрантам и в досудебном порядке решаются вопросы выплат заработных плат, компенсаций
- ▶ подготавливаются справки для возвращения в Кыргызстан для мигрантов в российских городах, где нет официальных представительств РК



Бизнес–структуры и прогрессивные предприниматели, руководители

- ▶ Существуют коммерческие организации с элементами социальной работы («Опора дружбы») но такие организации как «Деловая Россия», «Российский союз промышленников и предпринимателей» пока далеки от системной работы с трудовыми мигрантами и тем более оказания им помощи. Они ориентированы на работу с российскими гражданами



«Опора Дружбы»



- ▶ В компьютерном зале в «Опоре Дружбы» (Москва) действуют платные компьютерные курсы для мигрантов, а по выходным мигранты могут бесплатно общаться с родными по скайпу.

Мигрантские сообщества и организации: неформальные сети мигрантов

- ▶ Берут на себя информационную помощь и помощь в адаптации в месте проживания трудовых мигрантов
- ▶ Социальные сети в интернете используются слабо
- ▶ Когда мигранты не находят помощи в диаспоре, – идут в НПО о которых узнают от знакомых
- ▶ Неформальные сети связывают и с Кыргызстаном и с мигрантами из других стран.



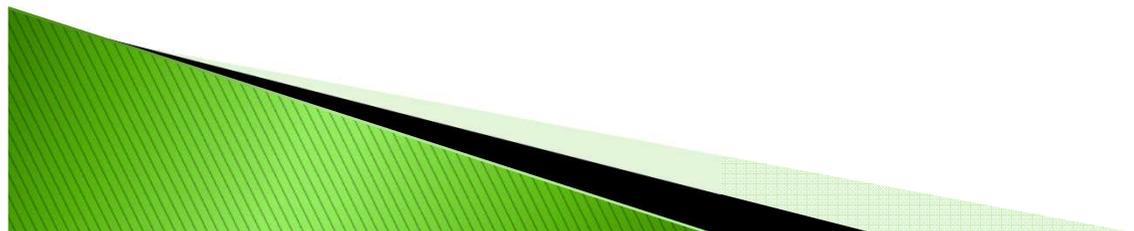
Практики

- ▶ Новая инициатива на рынке социальных сетей России: создаётся социальная сеть для мигрантов «Тут ждут» (<http://www.tutjdut.com>) под лозунгом «тут ждут всех, кто приезжает или живет в России, для работы, учебы, развития и общения»
- ▶ социальная сеть MIGRANTWEB.RU (<http://www.migrantweb.ru/>) позволяет: создание аккаунтов, собственных блогов, размещение фото, видео, аудио и файлов с информацией, объявления о работе, продаже, сайтах, услугах, сообщения другим пользователям сети. Услуги сайта к 26 мая 2013 г. были бесплатны и на нём к этому времени зарегистрировались 86 чел.



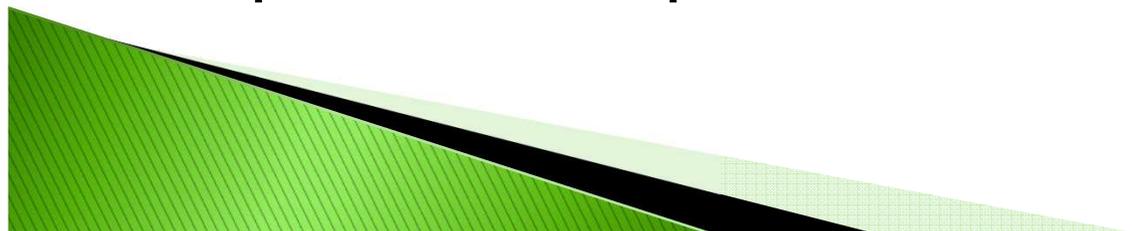
Практики-2

- ▶ Опыт работы организации «Миграция и закон» с трудовыми мигрантами через постоянную связь со старшим у круга соотечественников из одного кишлака. Стимулирование выбора самого осведомлённого члена «кишлачной» сети для постоянной связи с НПО, выступающего в роли координатора с НПО



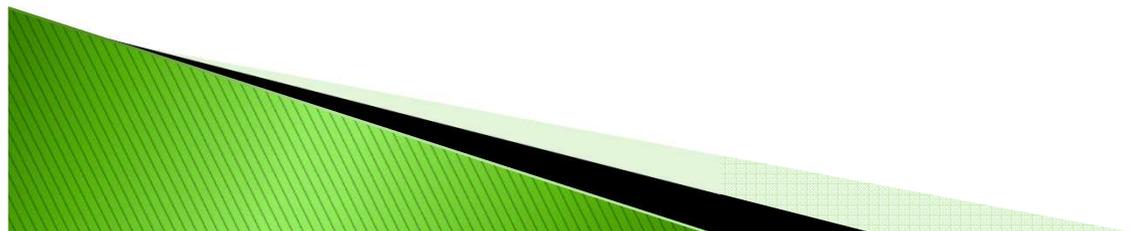
Религиозные организации

- ▶ Религиозные организации (и мусульмане и православные) пока мало занимаются помощью трудовым мигрантам и эта помощь целиком зависит от конкретных людей в этих организациях
- ▶ РПЦ с 2011 года проводит специальную работу с мигрантами в рамках гранта Президента РФ
- ▶ Опыт МОМ Украины показывает, что работа с религиозными организациями по поводу помощи трудовым мигрантам возможна (работа с Украинской Православной Церковью)



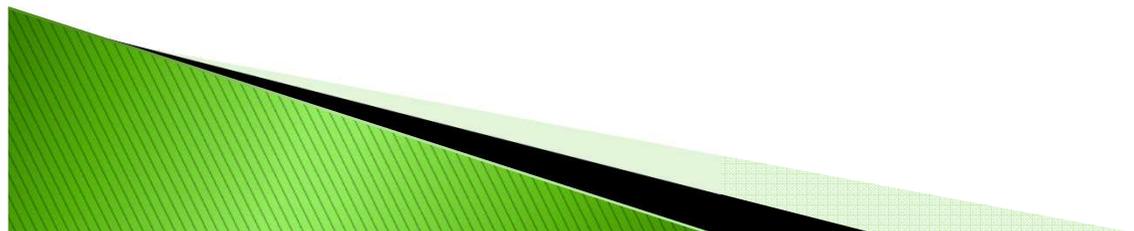
Правительство Кыргызстана

- ▶ Система региональных представителей (43 по России), взаимодействующих с посольством Кыргызстана через трудового атташе
- ▶ Отсутствие экстренного фонда помощи при посольстве



Международные организации

- ▶ Информирование и консультирование
- ▶ Инициирование дискуссий в обществе и научном сообществе о положении трудовых мигрантов и помощи им,
- ▶ Обмен наработанными российскими и зарубежными практиками в области защиты прав мигрантов
- ▶ Осуществление проектов (горячая линия МОМ, раздача памяток, в т.ч. в поездах)



Некоммерческие организации без коммерческой составляющей

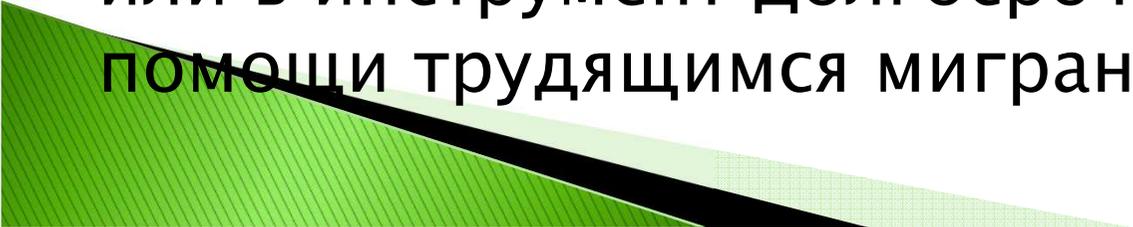
- ▶ Немногочисленность НПО бесплатно оказывающих помощь мигрантам (слабое развитие гражданского общества и отсутствие государственного финансирования)
- ▶ Попытки объединения и совместной работы (общегражданская платформа – в конце 2012 г. по инициативе Фонда «Миграция 21 век»)



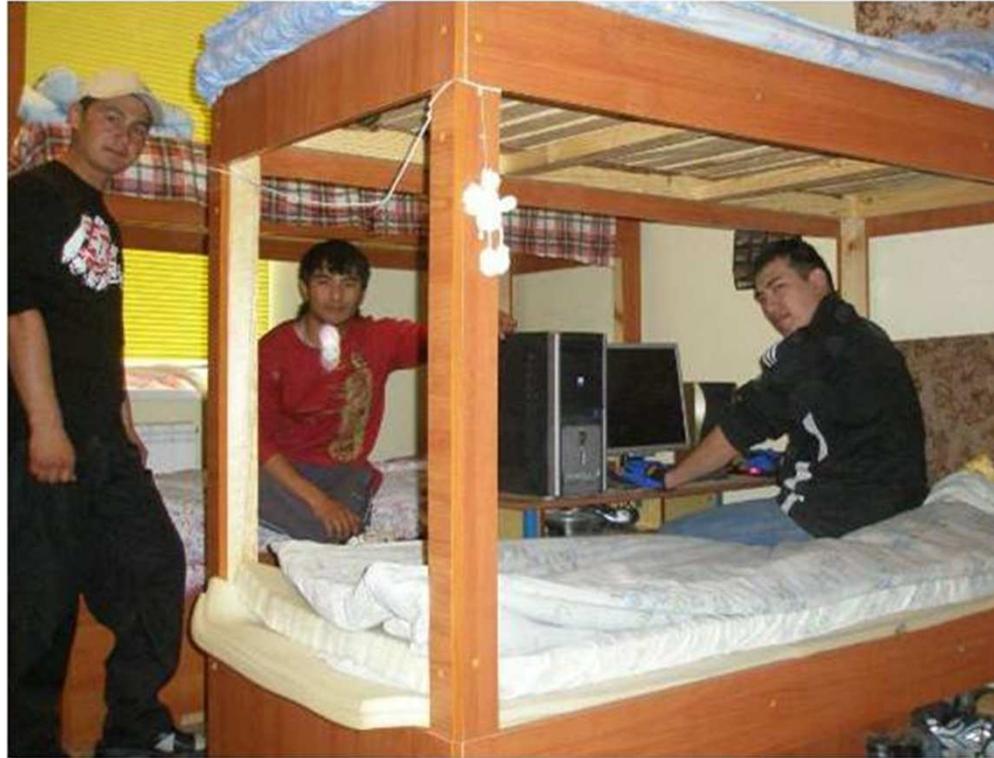
Практики

- ▶ Интеграционный Центр «Миграция и закон» – единственная в России пятиязычная (русский, киргизский, таджикский, узбекский и молдавский языки) круглосуточная горячая линия, работающая в выходные и праздники, не создающая очередей на приём.
 - ▶ Эффективность «жёсткого партнёрства» ИЦ с общероссийской Сетью Мемориала «Миграция и право», привлекающей для работы адвокатов и с ЦМИ
 - ▶ Возможный выпуск специального сборника по правоприменительной практике на основании реальных примеров
- 

НПО с элементами коммерческой деятельности

- ▶ Оказание качественных услуг мигрантам за минимально возможную цену и со строгим кодексом работы, исключая сомнительные схемы работы с «чёрными посредниками»
 - ▶ Модельное НПО по качеству сервиса – «Уральский Дом»
 - ▶ Антиподы – организации работающие с легализацией мигрантов (разрешения на работу), в том числе с непрозрачными схемами
 - ▶ Любая деятельность подкреплённая ресурсом может превратиться в возможность обогащения или в инструмент долгосрочной и эффективной помощи трудящимся мигрантам
- 

Общежитие «Уральского дома»



- ▶ «Уральский дом» предоставляет место в благоустроенном общежитии, оснащённом бытовой техникой, мебелью, посудой для временного проживания мигранта.

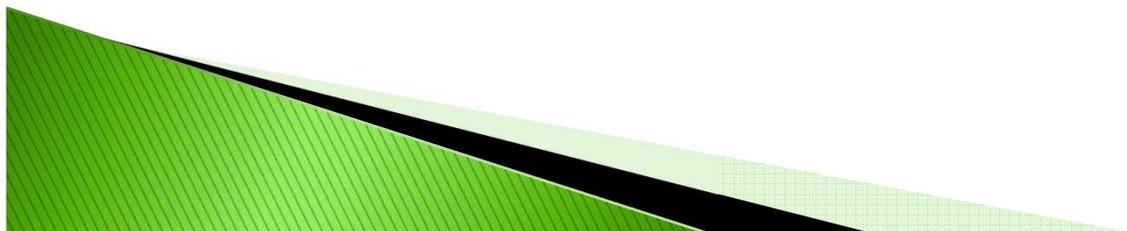
Возможная практика

- ▶ Идея об использовании сельских библиотек в качестве информационного ресурса уже работает в 2 пунктах в Таджикистане и в Молдове, где с помощью «Айрекс» библиотеки стали оснащать компьютерами. В России в библиотеках можно делать специальные воскресные школы для детей мигрантов и учить их русскому языку.



Медицинское обсуживание мигрантов

- ▶ Остаётся малорешаемой проблемой
- ▶ Медстрахование – платно и малодоступно для мигрантов
- ▶ Есть попытки мониторинга страховых кампаний со стороны посольства Кыргызстана и заключения соглашения на скидки при достижении порога в 50 тыс. обслуженных мигрантов на 34 долл. медстраховки за год



Практика

- ▶ «Уральский дом» вложил более миллиона рублей в медицинский центр, но пока не получил лицензию. В центре предполагается использовать труд иностранных граждан, врачей из Центральной Азии и оказывать медицинские услуги. Но медицинская услуга кем-то должна быть оплачена: или полисы обязательного медицинского страхования, или полисы добровольного медицинского страхования. Для мигрантов попавших в трудную ситуацию, часть услуг может быть бесплатной, но бесплатно лечить не получится.
- 

Специфика работы в сельских регионах

- ▶ Необходимы специальные программы помощи
- ▶ Пока кыргызстанцев в сельском хозяйстве работает немного: это работа в крупных, мощных хозяйствах или в частном бизнесе (фермерские хозяйства), экономящем на всем, в том числе на заработной плате, хотя потребность в рабочей силе у них велика. Поэтому эти рабочие места не очень привлекательны для мигрантов из Кыргызстана



Интернациональные интеграционные центры с киргизским компонентом

- ▶ Решать проблемы всех мигрантов не подразделяя мигрантов по странам исхода
- ▶ Хороший обмен наработанными практиками без выделения приоритета по странам
- ▶ Поможет решать общие для всех проблемы, в том числе мало встречающиеся, но существующие, т.к. они будут сведены в единый центр.
- ▶ Возможная помощь внутренним российским мигрантам, что увеличит толерантность к Центрам и сделает возможным бюджетное финансирование со стороны РФ

Программа помощи со стороны Кыргызстана

- ▶ Ориентироваться на НПО, правозащитные и исследовательские организации, которые давно занимаются помощью мигрантам и мониторингом ситуации
- ▶ Дополнительные ресурсы с целевым назначением
- ▶ Продвижение оргнабора
- ▶ Организация государственной кредитной линии для мигрантов на выезд – минимальный % и достаточный срок для возврата
- ▶ Совместное с Россией обучение мигрантов
- ▶ Разработка системы медстрахования на выезде



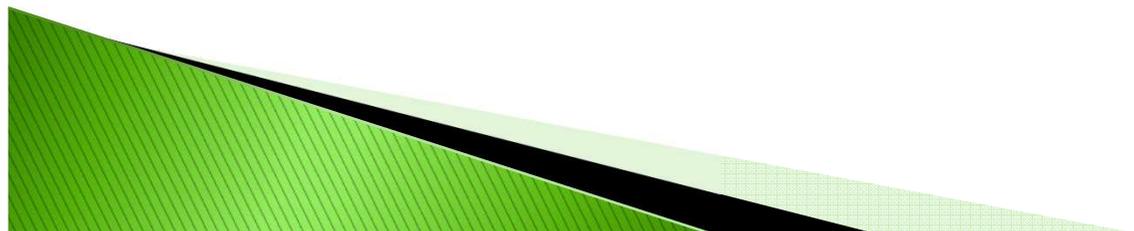
Подтверждение гипотез

- ▶ Наилучшие практики помощи трудовым мигрантам вырабатывают российские НПО, а киргизстанские диаспоральные организации в основном ориентированы на уже укоренившихся членов диаспоры, занимаются культурными мероприятиями и посреднической деятельностью, а практическая правозащитная работа и информационное консультирование не являются их приоритетами
- ▶ Помощь трудовым мигрантам из Кыргызстана определяется слабостью адаптационной составляющей в миграционной политике России и отсутствием системного подхода к трудовой миграции со стороны Кыргызстана и России.



Подтверждение гипотез – 2

- ▶ Наиболее качественную помощь такие мигранты получают от организаций, направленных на решение проблем всех мигрантов и именно такие организации обладают наибольшим количеством наилучших практик работы по оказанию помощи



Рекомендации

- ▶ Планирование будущей работы на базе успешных и качественно работающих организаций, через расширение их деятельности и развитие работы по их образцу, с применением наработанных ими практик
- ▶ Совместная работа с российской стороной по созданию бирж труда для мигрантов и усовершенствование механизма оргнабора (уменьшение сроков оформления и уменьшение бюрократизации процедуры)



Рекомендации-2

- ▶ Схема сетевого взаимодействия между собой НПО, с созданием сетей диаспоральных организаций, взаимодействующих с НПО, в том числе уже объединённых в сети, при информационной и консультационной поддержке международных организаций
- ▶ Проведение мониторинга диаспоры и НПО по стандартным параметрам: численность работающих, кто именно и как работает, какие виды деятельности осуществляются, есть ли офис, каков опыт работы, есть ли периодическая и подробная отчётность о деятельности



Благодарю за внимание!

Посещайте сайт ЦМИ

<http://migrocenter.ru>

и наш “живой журнал”

<http://migrocenter.livejournal.com>

dmitrypoletaev@yandex.ru

